

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования

«Могилевский государственный
университет имени А.А. Кулешова»



Д.В. Дук

«24» января 2024 г.

В совет по защите диссертаций К 02.11.02 при учреждении образования
«Витебский государственный технологический университет»

ОТЗЫВ ОППОНИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

учреждения образования «Могилевский государственный университет имени
А. А. Кулешова» на диссертацию и автореферат **Шарапы Екатерины
Викторовны на тему: «Реализация проектов государственно-частного
партнерства в сфере высшего образования Республики Беларусь:
методическое обеспечение и практика управления»**, представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация –
экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)

Рассмотрев представленную диссертацию, автореферат диссертации
Шарапы Екатерины Викторовны на тему: «Реализация проектов
государственно-частного партнерства в сфере высшего образования Республики
Беларусь: методическое обеспечение и практика управления», выслушав и
обсудив доклад, научное собрание учреждения образования «Могилевский
государственный университет имени А. А. Кулешова» пришло к следующему
заключению:

**Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и
отрасли науки.** Содержание диссертации соответствует теме и раскрывает цель
исследования. Диссертация соответствует отрасли наук – экономические науки и
специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (по
отраслям и сферам деятельности), специализации – экономика, организация и
управление предприятиями, отраслями, комплексами.

**Научный вклад соискателя в решение научной задачи с оценкой его
значимости.** Научный вклад соискателя состоит в решении задач, связанных с

обеспечением эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. Задачи решены с помощью:

- представленных теоретических подходов к развитию механизма функционирования ГЧП в социальной сфере Республики Беларусь; уточнения определения «государственно-частное партнерство в сфере высшего образования»; разработки перечня возможных моделей ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь с учетом мирового опыта и особенностей национального законодательства; систематизации используемых в мировой практике источников финансирования проектов ГЧП в зависимости от способа привлечения инвестиционных ресурсов;
- методического обеспечения управления рисками в проектах ГЧП, адаптированных с нормативно-правовой базе и институциональным условиям Республики Беларусь;
- впервые представленной методики организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь на основе применения инфраструктурных облигаций;
- практических рекомендаций по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, включающие мероприятия по развитию в стране законодательства и институтов ГЧП, расширению источников финансирования проектов ГЧП, популяризации таких проектов.

Представленное исследование содержит концептуальные положения и новые подходы к реализации проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере Республики Беларусь, которые получены лично автором и обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Научная значимость результатов диссертации заключается в углублении теоретико-методологических основ исследования возможности реализации проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь.

Практическая значимость исследования состоит в разработке рекомендаций по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, что позволит активизировать в стране запуск таких проектов и модернизировать материально-техническую базу учреждений высшего образования Республики Беларусь без увеличения финансовой нагрузки на государственный бюджет.

Экономическая значимость результатов исследования заключается в разработке методики организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, которая обосновывает бюджетную целесообразность применения ГЧП в сравнении с

классическим государственным заказом.

Социальная значимость исследования состоит в том, что внедрение предложенных автором практических рекомендаций по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь позволит улучшить использование государственной собственности, повысить эффективность взаимодействия УВО с организациями – заказчиками кадров, а также качество подготовки специалистов с учетом требований заказчиков кадров.

Итоги исследований прошли апробацию и доведены до научной общественности и специалистов на научных и научно-практических международных и республиканских конференциях. Основные положения и выводы, полученные в ходе исследования, изложены в 23 научных работах, в том числе в 10 статьях (5 в соавторстве) в научных изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, общим объемом 6,793 авторских листов, 3 статьях в сборниках научных статей и трудов, 10 публикациях (1 в соавторстве) в сборниках материалов научных и научно-практических конференций, симпозиумов. Общий объем публикаций составляет 9,551 авторских листов.

Диссертационное исследование является самостоятельно выполненным законченным научным трудом с учетом достижений национальной и зарубежной экономической науки по данной проблематике. Все положения, освещенные в рукописи и выносимые на защиту, имеют научную новизну, теоретическую и практическую значимость, разработаны автором лично.

Замечания и предложения по диссертации. В качестве замечаний и рекомендаций можно выделить следующие:

1. Автором не сформирован алгоритм четкого обоснования отличий механизма функционирования ГЧП в сфере высшего образования от аналогичных механизмов функционирования в других социальных сферах (здравоохранение, культура и т.п.). Это подтверждает и определение ГЧП в сфере высшего образования (стр. 23 текста диссертации), где изложены общие дефиниции, касающиеся любой социальной сферы.

2. Представленные автором критерии для выделения форм и моделей ГЧП (стр. 24-25 текста диссертации) в сфере высшего образования не очевидно отражают особенности данной сферы. Так, объект партнерства (земельные участки, здания, сооружения и т.п.) универсален и имеет отношение к любой сфере хозяйственной деятельности. Это же касается и отношений собственности, обязательств частного партнера, источников возмещения затрат и получения доходов частного партнера.

Представляется, что критерии для классификации форм и моделей ГЧП в сфере высшего образования должны основываться на учете специфики организации самой системы высшего образования и особенностей технологии образовательного процесса в УВО.

3. Предпринята попытка уточнить формы и разработать перечень моделей ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь на основе передового мирового опыта. В работе представлено последовательное описание особенностей функционирования и реализации моделей ГЧП, источников их финансирования в рамках мирового опыта. Дана институциональная и правовая характеристика моделей и форм ГЧП. Однако экономические характеристики форм и моделей ГЧП не определены.

4. В системе высшего образования Республики Беларусь актуальной является задача создание и развитие модели «предпринимательский университет – Университет 3.0», которая предполагает тесное сотрудничество УВО с предприятиями, организациями частного и государственного секторов экономики, что должно стать драйвером инновационного развития национальной экономики, а также площадкой для трансфера технологий. Исходя из этого, очевидно, что ГЧП в сфере высшего образования в реализации данной концепции будет играть значимую роль. В диссертации такой приоритет в функционировании ГЧП в сфере высшего образования не исследован.

Конкретные научные результаты, за которые соискателю может быть присуждена искомая ученая степень. Диссертация Шарапы Е.В. развивает научное направление, связанное с реализацией проектов государственно-частного партнерства в сфере высшего образования Республики Беларусь, содержит новые научно обоснованные результаты, за совокупность которых Шарапе Е.В. может быть присуждена ученая степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Анализ содержания диссертации и автореферата соискателя показывает, что искомая ученая степень может быть присуждена за следующие полученные основные научные результаты:

1. Развитие теоретических основ ГЧП в социальной сфере, которые позволяют учесть особенности реализации проектов ГЧП в данной сфере; уточнение определения «государственно-частное партнерство в сфере высшего образования» с учетом выявленных признаков; перечень возможных моделей ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, разработанный на

основе мирового опыта с учетом особенностей национального законодательства в данной сфере; систематизированный перечень используемых в мировой практике источников финансирования проектов ГЧП в зависимости от способа привлечения инвестиционных ресурсов. Развитие теоретических основ позволило определить направления развития ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь;

2. Усовершенствованную методику управления рисками в проектах ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь. Предложенная методика, в отличие от имеющихся подходов, учитывает специфику сферы высшего образования Республики Беларусь при идентификации, распределении и смягчении рисков, что позволит оптимизировать распределение рисков и нагрузки между участниками проектов, повышая, тем самым, финансовую устойчивость проектов ГЧП;

3. Методику организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, новизна которой состоит в применении нового для Республики Беларусь инструмента проектного финансирования – инфраструктурных облигаций. Применение методики будет способствовать расширению инструментов проектного финансирования в Республике Беларусь, а также экономии бюджетных средств в ходе обновления инфраструктуры учреждений высшего образования Республики Беларусь;

4. Практические рекомендации по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, включающие: законодательное закрепление перечня возможных моделей и методики управления рисками в проектах ГЧП в сфере высшего образования; устранение необходимости проведения процедуры обоснования сравнительного преимущества независимо от масштабов и отрасли проекта; дополнение существующей методики количественной оценки проектов ГЧП автоматизированными формами расчета; создание механизма обеспечения гарантий сохранности имущества инвестора при национализации; создание системы мер стимулирования и поддержки частного бизнеса в проектах ГЧП; создание региональных и отраслевых центров (отделов) ГЧП; расширение подготовки кадров в сфере ГЧП; создание республиканской цифровой платформы ГЧП; выделение инфраструктурных облигаций в отдельный вид ценных бумаг с обособленным регулированием, а также разработка программы поддержки инфраструктурных облигаций; совершенствование механизма венчурного финансирования; создание организации предпроектной поддержки. Реализация практических

рекомендаций повысит вероятность успешной реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь, в том числе, в сфере высшего образования.

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует. Диссертация Шарапы Е.В. «Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере высшего образования Республики Беларусь: методическое обеспечение и практика управления» на соискание ученой степени кандидата экономических наук является квалификационной завершенной научно-исследовательской работой, результатом самостоятельно проведенного исследования, свидетельствующем о личном вкладе автора в науку. Автореферат полностью соответствует содержанию и основным результатам диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Шарапы Е.В. на тему «Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере высшего образования Республики Беларусь: методическое обеспечение и практика управления» отвечает требованиям пунктов 19, 20 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560.

Представленная диссертационная работа является самостоятельным и законченным научным исследованием, обладает научной новизной, экономической, практической и социальной значимостью результатов, направленных на повышение реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь.

Все вышеизложенное дает основание сделать вывод о том, что научная квалификация Шарапы Екатерины Викторовны соответствует ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Рекомендации по использованию результатов диссертации. Основные положения, выводы и рекомендации диссертации могут быть использованы: республиканскими и местными органами государственного управления при формировании и реализации политики в области развития инфраструктуры; в практической деятельности организаций Республики Беларусь для повышения их финансовой устойчивости.

Результаты исследования могут использоваться в дальнейших исследованиях повышения эффективности реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь, а также в учебном процессе вузов, при повышении квалификации и переподготовке специалистов предприятий и организаций.

Заключение

Доклад соискателя Шарапы Е.В. заслушан на заседании научного собрания учреждения образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», проведенном согласно приказу ректора университета от 12.01.2024 г. №3. В докладе нашли отражение актуальность и цель диссертационного исследования, научная и практическая значимость его результатов. В порядке научной дискуссии Шарапа Е.В. ответила на ряд вопросов членов научного собрания. Эксперт оппонировавшей организации, проректор по научной работе, доктор экономических наук, профессор Маковская Н. В. подготовила проект отзыва. Отзыв оппонировавшей организации на диссертацию Шарапы Е.В. обсужден и одобрен (протокол заседания научного собрания учреждения образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова» по экономическим наукам № 1 от 24.01.2024). В заседании научного собрания учреждения образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова» по экономическим наукам принимали участие 9 человек, имеющих ученые степени (приказ ректора университета от 12.01.2024 г. № 3.).

Результаты открытого голосования:

«за» – 9 голосов; «против» – 0; «воздержался» – 0.

Председатель Научного собрания,
заведующий кафедрой экономики и
управления УО «Могилевский
государственный университет
имени А.А. Кулешова»,
кандидат экономических наук



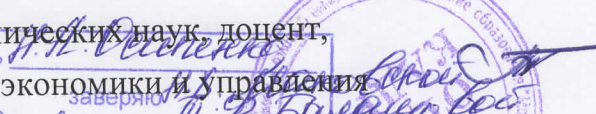
Н.А. Осипенко

Эксперт оппонировавшей организации,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономики и управления



Н.В. Маковская

Секретарь научного собрания,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики и управления

Подпись 
магистр 
отдела кадров
учреждения образования
«Могилевский государственный
университет имени А.А. Кулешова»


Т.Ф. Балашова