

В совет по защите диссертаций Д 02.11.02
при учреждении образования
«Витебский государственный
технологический университет»

О Т З Ы В

официального оппонента Брасса Александра Анатольевича

на диссертацию Шарапы Екатерины Викторовны на тему «Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере высшего образования Республики Беларусь: методическое обеспечение и практика управления», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите.

Представленные диссертация и автореферат посвящены разработке методического обеспечения и практических рекомендаций, направленных на развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в Республике Беларусь, позволяющих эффективно использовать партнерство государства и частного бизнеса в интересах высшего образования страны. Содержание работы и полученные результаты исследования полностью соответствуют отрасли «экономические науки», специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами), по которой диссертация представлена к защите.

Актуальность темы исследования.

Эволюция форм социально-экономического взаимодействия государства и частного бизнеса привела к возникновению ГЧП, которое в современных условиях может выступать в качестве эффективного инструмента реализации экономической политики, основанного на использовании инновационного и инвестиционного потенциалов бизнеса для достижения стратегически важных для государства целей. Использование ГЧП позволяет снизить нагрузку на государственный бюджет, использовать компетенции частного бизнеса для реализации общественно-значимых государственных функций, стимулирует в стране деловую активность, создает дополнительные возможности



инвестирования в социальную инфраструктуру. Все это способствует интенсификации экономического роста, повышению конкурентоспособности национальной экономики.

Мировая практика показывает, что наиболее активно ГЧП развивается в социальной сфере, в том числе, в образовании, являющемся основой формирования инновационной экономики, базирующейся на знаниях и их коммерциализации.

Проведенное исследование позволило выявить некоторые проблемы, сопровождающие развитие высшего образования нашей страны: недостаточно высокие темпы обновления материально-технической базы учреждений высшего образования (далее – УВО), изношенность определенной части объектов инфраструктуры, значительная нагрузка на государственный бюджет в ходе финансирования данной сферы. ГЧП может способствовать решению обозначенных проблем.

Однако к настоящему времени в Республике Беларусь не реализован ни один проект ГЧП, в том числе, в сфере высшего образования. В значительной степени это обусловлено и недостаточным развитием соответствующей теоретико-методологической базы.

Высокая значимость ГЧП для развития высшего образования Республики Беларусь, необходимость совершенствования соответствующей теоретико-методологической базы для запуска в стране такого рода партнерства, а также необходимость поиска эффективных механизмов управления проектами ГЧП обосновывают актуальность темы диссертационного исследования.

Степень новизны результатов, полученных и диссертации, и научных положений, выносимых на защиту.

К новым научным результатам диссертации можно отнести следующие:

1) специфические признаки проектов ГЧП в сфере высшего образования, определяющие особенности реализации проектов ГЧП в данной сфере; перечень возможных моделей ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, разработанный с учетом мирового опыта и особенностей национального законодательства; систематизированный перечень используемых в мировой практике источников финансирования проектов ГЧП в зависимости от способа привлечения инвестиционных ресурсов;

2) усовершенствованная методика управления рисками в проектах ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, новизна которой состоит в учете специфики сферы высшего образования Республики Беларусь при идентификации, распределении и снижении рисков;

3) методика организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, новизна

которой состоит в применении нового для Республики Беларусь инструмента проектного финансирования – инфраструктурных облигаций. Данная методика разработана впервые;

4) практические рекомендации по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, включающие мероприятия по развитию в стране нормативно-правовой базы и институтов ГЧП, расширению источников финансирования и популяризации ГЧП.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность и обоснованность полученных соискателем результатов подтверждаются:

1) обобщением большого количества научных трудов отечественных и зарубежных авторов, общенаучной и специальной литературы по теме исследования, нормативных правовых актов Республики Беларусь;

2) использованием достоверной статистической информации Национального статистического комитета Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь, ОАО «Банк развития Республики Беларусь»;

3) использованием разнообразных методов исследования;

4) выполнением трех научно-исследовательских работ: «Университет будущего: стратегия развития в контексте цифровой трансформации» (№ ГР 20210648), «Проблемы и перспективы развития рынка образовательных услуг на 2019–2023 гг.» (№ ГР 20190352), «Повышение эффективности управленческой деятельности по формированию условий, благоприятствующих развитию малого и среднего бизнеса в Республике Беларусь» (№ ГР 20180197);

5) аprobацией результатов диссертации на международных и республиканских научных и научно-практических конференциях, симпозиумах, конкурсах в Республике Беларусь и Российской Федерации;

6) опубликованностью результатов диссертационного исследования в научных журналах (в том числе рецензируемых журналах, соответствующих п.19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь), сборниках научных трудов и материалах конференций;

7) внедрением результатов исследования в деятельность Министерства образования Республики Беларусь, Центра государственно-частного партнерства ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации», Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей Министерства экономики Республики Беларусь, что подтверждено справками о возможном практическом использовании результатов диссертационного исследования от 03.09.2021, 07.09.2021, 25.05.2022;

8) внедрением результатов диссертационного исследования в образовательный процесс Республиканского института высшей школы при формировании учебно-методических материалов для проведения учебных занятий по образовательным программам повышения квалификации «Государственное регулирование и управление в сфере высшего образования», «Повышение конкурентоспособности УВО на основе глобальных образовательных рейтингов», «Совершенствование деятельности учреждений высшего образования на основе модели “Университет 3.0”», «Механизмы и способы коммерциализации результатов научно-исследовательской деятельности. Инновационный менеджмент и маркетинг», а также по учебным дисциплинам «Финансовый менеджмент в УВО» и «Государственно-частное партнерство в сфере высшего образования» для специальности переподготовки 1-09 01 75 «Управление в системе высшего образования»;

9) внедрением результатов диссертационного исследования в образовательный процесс Института предпринимательской деятельности при преподавании учебных дисциплин «Национальная экономика Беларуси», «Бизнес-администрирование малых и средних предприятий».

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Научный вклад соискателя в решение поставленной им научной задачи состоит

- в развитии теоретических основ реализации ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь;
- в усовершенствовании методики управления рисками проектов ГЧП с учетом специфики сферы высшего образования при идентификации, распределении и снижении рисков;
- в разработке методики структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования с применением инструментария инфраструктурных облигаций;
- в разработке и научном обосновании практических рекомендаций по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь.

Практическая значимость диссертации заключается в возможности использования ее результатов в практике работы органов государственного и регионального управления, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» при формировании и реализации политики в области развития материально-технической базы УВО Республики Беларусь. Практическая значимость диссертации подтверждена внедрением ее результатов в практику деятельности

Министерства образования Республики Беларусь при разработке Концепции развития системы образования Республики Беларусь до 2030 года;

Центра государственно-частного партнерства ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации» при подготовке нормативных правовых актов и методических материалов;

Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей Министерства экономики Республики Беларусь при выработке предложений и мер по привлечению долгосрочного финансирования для реализации инвестиционных проектов.

Помимо этого, результаты диссертации использованы при выполнении Государственной программы научных исследований, двух научно-исследовательских работ.

Экономическая значимость диссертации заключается в возможности использования ее результатов: государством – для экономии бюджетных средств за счет привлечения капитала бизнес-организаций, внедрения современных методов управления объектами государственной формы собственности, сокращения сроков реализации проектов за счет распределения рисков между участниками проектов; частным сектором – в целях повышения своей финансовой устойчивости за счет возможности эффективного использования объектов государственной собственности, обеспечения гарантированной рентабельности и защищенности инвестиций; УВО – в целях модернизации своей материально-технической базы.

Социальная значимость диссертации заключается в возможности использования ее результатов для повышения качества и доступности образования в стране.

Таким образом, можно заключить, что все положения диссертации, выносимые на защиту, обладают научной новизной и высокой степенью научной, практической, экономической и социальной значимости, что свидетельствует о достаточно высоком научном вкладе соискателя в решение поставленной им научной задачи.

Опубликованность результатов диссертации в научной печати.

Основные положения диссертации опубликованы в 23 научных работах, в том числе: 10 статей (5 в соавторстве) в научных изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, общим объемом 6,793 авторских листов, 3 статьи в сборниках научных статей и трудов, 10 публикаций (1 в соавторстве) в сборниках материалов научных и научно-практических конференций, симпозиумов. Общий объем публикаций составляет 9,551 авторских листов.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Диссертация Шарапы Е.В. оформлена в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук согласно Инструкции о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной Постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 28.02.2014 г. № 3 (в редакции постановления Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 22.08.2022 № 5).

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.

Диссертацию Шарапы Екатерины Викторовны отличает оригинальность научных идей и практическая направленность полученных результатов. Степень актуальности темы исследования, научной новизны, теоретической и практической значимости результатов диссертационного исследования, а также опубликованность основных положений диссертации позволяют сделать вывод о том, что научная квалификация соискателя ученой степени – Шарапы Екатерины Викторовны – соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатам экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством.

Замечания и предложения по диссертационному исследованию.

Несмотря на положительные стороны диссертации, высокую степень научной новизны, практической, экономической и социальной значимости полученных в ходе исследования результатов, следует отметить некоторые дискуссионные моменты работы.

1. На с. 23-24 диссертации соискателем представлены выгоды от использования ГЧП в сфере высшего образования. Однако соискатель делает акцент только на выгодах государства и общества, практически не раскрывая выгоды частного партнера (отмечается только повышение его финансовой устойчивости за счет более эффективного использования государственной собственности).

2. На с. 73 диссертации соискатель делает вывод о значимой роли государства для развития в стране венчурного финансирования и отмечает, что «мировой опыт финансирования проектов ГЧП показывает, что ни в одном государстве мира сектор венчурного финансирования не способен достичь высокого уровня развития исключительно рыночными методами». Однако мировой опыт венчурного финансирования проектов ГЧП с участием государства соискателем не представлен.

3. К факторам, препятствующим реализации в стране проектов ГЧП соискатель относит «дефицит специалистов в области ГЧП» (с. 63). Автор отмечает, что «штатная численность Центра ГЧП составляет в настоящее время 3 человека, что с учетом отсутствия специализированных региональных и отраслевых органов ГЧП значительно усложняет реализацию возложенных на данную структуру задач» (с. 63).

В качестве мероприятий, способствующих активизации запуска в стране ГЧП, автор предлагает:

1) «создание региональных (областных) и отраслевых центров (отделов) ГЧП, на которые целесообразно возложить разработку стратегии развития ГЧП в конкретном регионе или отрасли, предпроектную подготовку региональных или отраслевых проектов ГЧП, проведение обучающих семинаров для представителей местных органов власти и бизнеса, а также выстраивание диалога с представителями бизнес-сообщества конкретного региона или отрасли» (с. 96). Однако соискатель, во-первых, не приводит каких-либо расчетов необходимого количества работников региональных и отраслевых центров ГЧП, во-вторых, не приводит каких-либо доказательств того, что создание этих центров приведет к реализации проектов ГЧП;

2) развивать систему подготовки кадров в сфере ГЧП (в настоящее время подготовка специалистов по данному направлению осуществляется только в рамках одной магистерской программы «Управление проектами государственно-частного партнерства» в Академии управления при Президенте Республики Беларусь). Однако в диссертационном исследовании автор не дает ответ на вопросы: «Сколько специалистов данного профиля нужно для Республики Беларусь? Сколько и с какой периодичностью их должны готовить УВО и учреждения дополнительного образования взрослых нашей страны?».

Вместе с тем, приведенные замечания носят дискуссионный характер и, возможно, поиск ответа на них определит направления дальнейших исследований Екатерины Викторовны. Они не уменьшают значимость проделанной соискателем работы и полученных в диссертации научных и практических результатов.

Заключение

На основании вышеизложенного можно заключить, что диссертация отвечает требованиям Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, и соответствует п. п. 20, 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180), в связи с чем

соискателю может быть присуждена ученая степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами) за научный вклад в решение теоретических, методических и прикладных проблем в области государственно-частного партнерства в сфере высшего образования, включающий следующие положения.

1. Развитие теоретических основ ГЧП в сфере высшего образования, включающее: выявление специфических признаков проектов ГЧП в сфере высшего образования, определяющих особенности реализации проектов ГЧП в данной сфере; перечень возможных моделей ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, разработанный с учетом мирового опыта и особенностей национального законодательства; систематизированный перечень используемых в мировой практике источников финансирования проектов ГЧП в зависимости от способа привлечения инвестиционных ресурсов, что формирует теоретическую основу для разработки методики организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования страны;

2. Усовершенствование методики управления рисками проектов ГЧП. Ее новизна состоит:

в учете особенностей сферы высшего образования при идентификации рисков;

в структурировании рисков по сферам их возникновения, по стадиям реализации проекта и по участникам соглашения о ГЧП, что позволяет строить трехмерную матрицу рисков, их детализировать и распределять между участниками проекта;

в разработке мероприятий по снижению рисков.

Использование методики позволит распределять риски и ответственность между участниками соглашения (государственный, частный партнеры, УВО), соблюсти баланс их интересов.

3. Разработку авторской методики организационного и финансового структурирования проектов ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь. Новизна методики заключается в использовании нового для Республики Беларусь инструмента проектного финансирования – инфраструктурных облигаций. Применение методики позволит привлечь недостающие средства для модернизации материально-технической базы УВО, снизить нагрузку на бюджеты всех уровней, повысить финансовую устойчивость партнеров за счет более эффективного использования государственной собственности.

4. Разработку практических рекомендаций по управлению проектами ГЧП в сфере высшего образования Республики Беларусь, включающих:

развитие нормативно-правовой базы ГЧП (законодательное закрепление перечня возможных моделей реализации проектов ГЧП в сфере высшего образования и методики управления рисками в проектах ГЧП; устранение необходимости проведения процедуры обоснования сравнительного преимущества независимо от масштабов и отрасли проекта; дополнение существующей методики количественной оценки проектов ГЧП автоматизированными формами расчета; создание механизма обеспечения гарантий сохранности имущества инвестора при национализации; создание системы мер стимулирования и поддержки частного бизнеса, намеренного реализовывать проекты ГЧП);

совершенствование институтов ГЧП (создание региональных (областных) и отраслевых центров ГЧП, развитие системы подготовки кадров в сфере ГЧП);

создание республиканской цифровой платформы, представляющей собой акселератор проектных решений и экспертных компетенций;

расширение инструментария долгосрочного финансирования проектов ГЧП (выделение инфраструктурных облигаций в отдельный вид ценных бумаг с обособленным регулированием и разработка программы поддержки инфраструктурных облигаций; совершенствование механизма венчурного финансирования; создание организаций предпроектной поддержки).

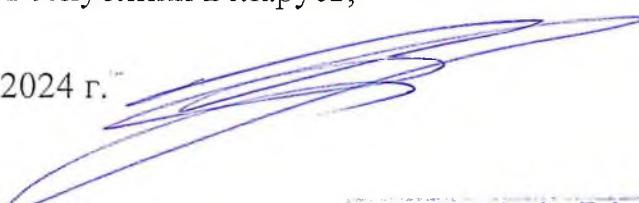
Реализация предложенных рекомендаций позволит усовершенствовать в Республике Беларусь нормативную правовую базу и институты ГЧП, расширить инструментарий долгосрочного финансирования проектов ГЧП, популяризировать ГЧП.

Официальный оппонент:

доцент кафедры экономического развития
и менеджмента Академии управления
при Президенте Республики Беларусь,
к.э.н., доцент

А. А. Брасс

« 09 » января 2024 г.



Подпись А Н Блесс удостоверяю
Ведущий специалист по кадрам
« 09 » Март 2008 г. № 14

